

“扬帆新征程 奋斗正当时”森信控股新春联谊晚会隆重举行



总裁王铭豪致辞

2023年2月18日18时,森信投资控股集团“扬帆新征程 奋斗正当时”新春联谊晚会在上海宝隆宾馆二楼金色大厅隆重举行。

关心森信发展的社会各界宾朋及集团员工代表400余人共聚一堂,共话美好。

晚会伊始,总裁王铭豪发表致辞,向一年来在各自的岗位上辛勤劳动、无私奉献的全体同仁和长期以来关心、支持集团发展的各位朋友表示衷心的感谢和热烈的欢迎,并与大家一起分享2022年的各项成果,憧憬2023年的崭新未来。

整场晚会精彩纷呈,精彩节目轮番上演。有动感劲爆的舞蹈、婉转动听的歌曲、令人捧腹的相声,还有孩子们的倾情表演,让观众大饱眼福,享受了一场丰富多彩的文化盛宴。

抽奖活动将现场气氛推向高潮,每一位中奖的幸运儿都踩着愉悦的步伐奔向领奖台,看着身旁的奖品,大家脸上都绽放出了灿烂的笑容。抽奖活动在一片祥和的气氛中结束。本次晚会共安排有一、二、三等奖及“阳光普照”奖。

在欢乐的海洋中、在深情的祝福中、在热烈的掌声中,晚会圆满落幕。2023年,让我们一起踔厉奋发、笃行不怠,以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,在奋斗前行中绘就森信人的精彩华章,在开拓进取中共创森信美好未来。

文/综合管理部 吴迎春



总裁王铭豪、总经理王海军与歌手激情合唱



董事长王文其与来宾互动



2023年

2月 森信之窗

WINDOW ON SENXIN

总第一百九十二期 农历【癸卯年】兔年 本期8版

新闻热线: 65606818-8031 热线短号: 6660

森信投资控股集团2022年度总结表彰暨2023年工作部署大会隆重召开



2023年2月18日下午1时,森信投资控股集团2022年度总结表彰暨2023年工作部署大会在玉佛寺党群活动中心二楼隆重召开。

控股集团副董事长、副总裁、建设集团总经理王海军作集团年度发展工作报告,控股集团副董事长、总裁王铭豪宣读表彰决定,控股集团董事长王文其出席会议并作讲话。

集团各公司、各部门受表彰员工和部分员工代表、优秀供应商及班组代表等共计200多人参加。

大会由控股集团总裁助理、建设公司副总经理王强主持。

会前举行了祈福法事。玉佛寺众法师带领大家如理如法诵经念佛,礼忏跪拜,共同祝愿集团

蒸蒸日上,蓬勃发展!现场掌声朗朗,梵音缭绕,庄严肃穆,祥云袅袅,殊胜吉祥。

首先,由建设公司副总经理、安委会副主任李兆根向大会作安全工作报告,回顾总结建设公司2022年度安全生产工作,分析研判当前安全生产形势,安排推进2023年安全生产重点工作。

随后,控股集团副董事长、副总裁、建设公司总经理王海军作集团年度发展工作报告。报告全面细致地总结了过去一年,集团在董事长的带领下,各级员工凝心聚力、攻坚克难所取得的工作成果,深刻剖析了当前发展阶段集团存在的问题与短板并提供了对应的解题思路与应对措施。

同时,对新一年度的集团工作进行了具体部署,要求集团上下专注“聚力经营运作,强化生产管

理”、“锚定发展目标,深化能力建设”、“夯实管理根基,汇聚发展动能”三个方面,全力推动集团高质量发展再谱新篇章。

接着,控股集团副董事长、总裁王铭豪宣读《关于表彰2022年度先进集体和先进个人的决定》,对46个先进集体、127个先进个人进行表彰,与会领导为获奖的先进集体和个人颁奖并合影留念。

希望受到表彰的集体和个人珍惜荣誉、再接再厉,奋发有为,以更加坚定的担当精神、更加顽强的意志品质、更加有力的表率行动投入到新一轮的工作任务中。

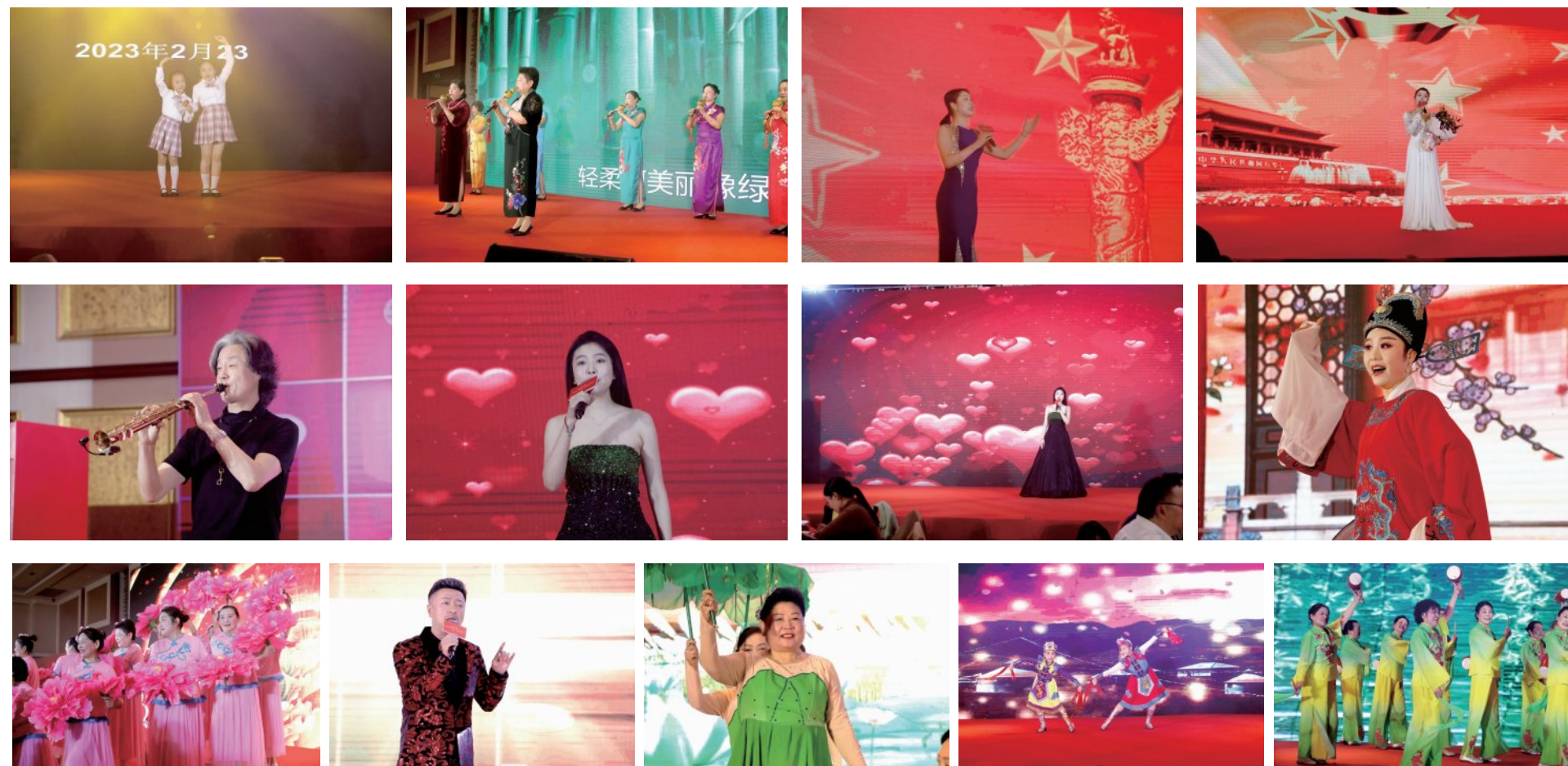
最后,控股集团董事长王文其发表重要讲话。董事长对员工们的热情工作与辛勤付出表

示衷心的感谢,同时也对集团的工作提出了明确要求和新的展望。希望集团上下脚踏实地忠实履行赋予的职权,遵守各项规章制度,强化责任担当,认真履职尽责;扎实各项管理基础,推进人才培养与技能传承,在工作中成长,在学习中蜕变;笃定发展信心决心,奋楫扬帆勇毅前行,以昂扬奋进的姿态,用实干实绩走好集团新的赶考之路。

会末,全体参会人员一起合影留念。

新的一年,让我们学习先进、对标先进,夙兴夜寐、疾起奋进,不负伟大时代,不负寸光阴,用奋斗续写森信新的辉煌!

文/综合管理部 吴迎春 图/综合管理部 陈平



丰富的歌舞表演

董事长荣获九三学社中央委员会表彰

九三学社第十四届中央委员会第六次全体会议近期在北京召开,会议表彰了九三学社全国组织、宣传思想、信息、社会服务工作先进集体和先进个人。

董事长王文其荣获“2021-2022年九三学社中央社会服务先进个人”。

一直以来,王文其坚定中国特色社会主义理想信念,积极弘扬九三学社民主与科学精神,带领森信奋力拼搏,以真抓实干、精益求精的精神不断创造佳绩,承建了一大批有影响的建筑。

他积极参政议政,建言献策,为基层群众发声;努力践行

社会责任,躬行公益行动,主动回报社会。上海疫情期间,他更时闻讯而动,多方筹措紧缺医疗物资、粮油蔬菜等生活物资向政府及就近社区进行无偿捐赠。近年,森信先后荣获“慈善明星企业”、“疫情防控突出贡献奖”等各级政府表扬。

文/综合管理部 吴迎春



争创全国文明城市再动员再部署



为扎实做好全国文明城市创建工作，近日，森信集团组织全员召开精神文明创建再动员再部署专题会议，总结2021年以来精神文明创建工作开展情况，分析当前创建形势和存在问题，对2023年精神文明创建工作深入发展进行再动

员、再部署。会议由总经理王海军主持，董事长王文其出席会议并讲话。

本次会议是在中期评审后，集团认真贯彻落实市文明办、区文明办工作要求召开的集团全体会议。会议也是我司全国文明城市创建工作一次深

刻的自我检视，旨在让全体员工直面精神文明创建中存在的问题与不足，对暴露出的短板和弱项进行查摆，进一步统一思想、凝聚共识，增强精神文明创建工作紧迫感、责任感，创新工作方法，提升全员创建水平，为2023年的精神文明创建工

作开好新局。

会议强调，集团上下要提升认识，将精神文明创建工作贯穿日常工作始终，充分发挥精神文明创建载体作用，灵活开展创建活动，进一步深化精神文明创建工作与业务工作的高度融合；各级部门要压实责任，积极认领、按时按点、保质保量完成各项创建任务，高质量整理上报相关材料，确保创建指标全面达标。

会议要求，全体员工要清醒地认识到当前竞争日趋激烈的形势，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，以更高的站位充分领会全国文明城市创建工作重大意义，进一步增强责任感和使命感，珍惜来之不易的企业精神文明建设良好态势。全体员工要从成绩中增强信心，在挑战中坚定信心，乘势而上、真抓实干、发真力，再动员再部署、深化融入、强化组织保障，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项、创品牌、作精品，再接再厉深化全国文明城市创建，以更高的集体荣誉感积极投身精神文明创建工作，以更强的自觉积极为我司争创全国文明城市争光添彩、贡献力量。

图并文 / 机电公司 陈平

森信集团召开“2022年度总结表彰暨2023年工作部署大会”

【本报讯】2023年2月19日下午，森信投资控股集团“2022年度总结表彰大会暨2023年工作部署大会”在玉佛寺觉群楼顺利召开。集团领导、各公司与代表、相关合作单位代表共200多人参加了本次会议，共有46个先进集体和127个先进个人受到表彰。



2022年度先进名单

序号	先进奖项	获奖名单
先进集体	全面先进公司	上海森信建设集团有限公司
	先进职能部门	工程管理部 综合管理部
	先进分(子)公司	安装分公司 第六分公司 第五分公司
	先进科室	会计办 人力资源办 安委办 技术质量办
	先进项目部	中西医院项目部 海门路项目部 卡园8号项目部 名士豪庭项目部 中福会幼儿园项目部
	优秀材料分包商	上海云峻钢铁发展有限公司 上海城建物资有限公司
	优秀劳务分包商	上海稻香建筑工程有限公司 上海好顺劳务有限公司
	优秀专业分包商	上海森信机电安装工程有限公司 上海佳绩建筑工程有限公司
	先进班组	和缘会所 集团车队 卢春生班组 姚根兵班组
	最佳投稿部门	综合管理部 松江安置房项目部 工程管理部
最佳家庭	景秀梅 刘庆祝 何小勇 葛国祥 陈积君 张玉贵 袁安龙 家庭 家庭 家庭 家庭 家庭 家庭 家庭	
创先先进集体	森信建设党支部 海门路项目部	
抗疫先进集体	森信团总支 材料办 安装分公司 海门路项目部 万安路项目部 森兰项目部 中福会幼儿园项目部 集团车队 集团办公室	
先进个人	项目管理标兵	叶礼春
	优秀项目经理	王锡超 吴 峰 江玉宇
	优秀部门经理	冯小琴 霍国华 王 飞 毛金龙 刘庆祝 沈士连 孙平平
		吴 杰 张 彤 钱宜武 陆卫忠 景 勇
	优秀项目管理者	卢佳华 韩必林 王 海 葛坤林 顾金泉 周时进 曹益辉
		唐 华 王 军
	先进管理者	卢星星 王 娟 陈云桂 张太元 王海伟 景 伟 杨兴旺
		龚如国 黄海林 田 猛 宋 立 冯永亮 周小鹏 戴国俊
		王 巍 于晓翔 王 磊 顾小剑 阙子山 王金星 周海钧
		景萍萍 韩良志 冯玉龙 朱 俊 张 玉 叶发明 邹泳舟
优秀员工	赵志彦 曹海华 陈 岗 周晓威	
	章世东 姚发元 刘启元 丁宝珠 万稳全 沈银侠	
	杨明芹 吉祖琴 郑大顺 王永珍 邓桂冻 申卫军 王 钢	
	徐军朝 崔刘柱 陈幸芳 徐小兵 张瑞民 何亚军 秦友旺	
王竹平 章 斌 王艳华 蒋长营 于灯江 李 彬 李守真		
夏凤鸣 夏志勇		
优秀通讯员	吴迎春 王文平 邵晓刚	
新人奖	印春雨	
优秀党员	屈振威 叶礼春	
创先先进个人	王 海 吴迎春 王志荣	
抗疫标兵	冯淑宝	
抗疫先进个人	王铭豪 陈 平 高海兵 陆 海 王 海 韩必林 景 浩	
	虞 杰 顾金泉 颜 勇 景 勇 冯玉龙 杨 飞 卢佳华	
	刘 进 孙平平 蒋雁卿 王金星 秦建军 周海钧 阙子山	
	顾小剑	
优秀志愿者	陈建生 景 伟 陈 平 屈振威 唐 娟 王 进	
维稳先进个人	周时进 卢佳华	



全面先进公司



先进分(子)公司

先进科室



先进项目部

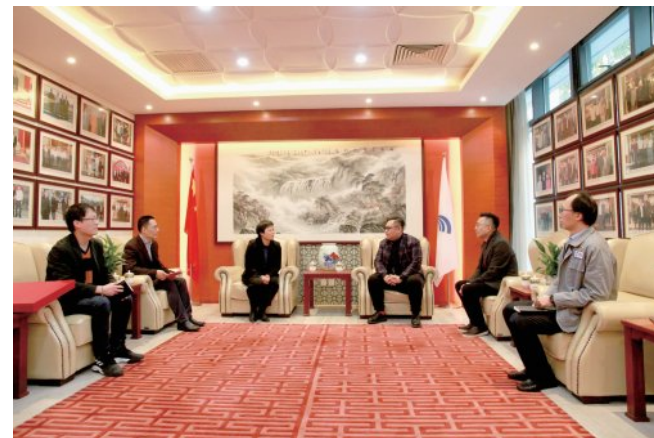
先进职能部门



优秀项目经理

先进班组

“全国和谐劳动关系创建示范企业”授牌仪式隆重举行



3月1日，“全国和谐劳动关系创建示范企业”授牌仪式在集团总部一楼隆重举行，上海市虹口区人社局局长金慧莲、区人社局副局长胡剑峰及相关领导莅临授牌，总裁王铭豪及相关部门负责人参加了授牌仪式。

森信集团始终把劳动关系管理工作摆在战略发展的首要，在保障员工获得优渥收入的同

时，不断加强团建建设、保障员工权益、强化人才培养，坚持企业发展和增进员工福祉相统一，全方位高标准构建和谐劳动关系。

总裁王铭豪对各位领导的莅临表示热烈的欢迎与诚挚的感谢，并表示和谐劳动关系是企业的职责所在。荣誉的获得，既是鼓励，又是鞭策，也是一份沉甸甸的责任。我们将倍加珍惜荣誉，

再接再厉，进一步健全企业管理制度，依法规范用工，增强内部民主，促进企业和谐，进一步丰富创建内容，创新工作方法，提升员工幸福感，获得感，为虹口区经济发展和和谐稳定发挥更大的贡献。

全国和谐劳动关系创建示范活动由人力资源和社会保障部、中华全国总工会、中国企业联

合会/中国企业家协会、中华全国工商业联合会共同组织，“全国和谐劳动关系创建示范企业”称号是授予在构建和谐劳动关系方面表现突出的企业的最高荣誉，森信建设集团此次作为全市16家企业之一获此殊荣。

文 / 综合管理部 吴迎春 图 / 机电公司 陈平

鹤瘦松青 百岁丹心

——总裁王铭豪参加萨本茂先生生日活动

初春乍暖，微风轻寒。

2月10日上午，我国著名应用化学家萨本茂先生百岁生日活动在甘河路海军干休所举行。曲阳街道党工委副书记、主任何东滔，副书记王佳伟、虹口区少数民族联合会及海军干休所领导一行参加活动。

虹口区人大代表、森信控股总裁王铭豪出席活动并为萨本茂先生送上温馨祝福。

总裁王铭豪与萨本茂先生进行了亲切交谈。萨老在解放初期，潜心科研，舰船应用化学领域作出的贡献，令人钦佩，值得我们后辈学习；森信人同处曲阳，与有荣焉。

活动中，何东滔主任代表街道致辞，曲阳第四小学的小朋友表演了精心准备的节目，为萨老献上诚挚的生日祝福。萨本茂先生对大家的到来表示感谢。

萨本茂先生，1924年生，家族是海事界著名“萨氏家族”。她自1952年到上海海军4805厂从事舰船应用化学研究，近30年，完成67项科研成果和技术革新。1979年退休后，担任上海发明协会副会长、上海市船舶与海洋工程学会顾问等。在此后10年中，又攻下15项成果，获全军科技进步二等奖和全国发明银奖。

她先后初步评为全国先进工作者、全军劳模、全国三八红旗手、全军妇女先进、海军优秀科技干部等，海军党委评为“热爱海军事业的模范共产党员”、二级英模。萨本茂先生为我国的海军装备建设做出了突出贡献，被誉为中国海军中的“居里夫人”。



图文 / 机电公司 陈平

志愿者心得

作为一个志愿者，在助人的同时，也是自助。当我进入志愿者这一角色时，我时时刻刻在想着如何与队友更好的沟通，如何让市民更加舒适便捷的出行，为虹口区曲阳路街道争创文明城市形象贡献一点微薄之力。做公司的志愿者活动不仅为我提供了一个锻炼自己的机会，思想得到了升华，还更深刻的领悟到了生命的意义。

我很荣幸能成为以传递爱心、志愿服务、乐于奉献、不求回报为宗旨的这样一个团队的成员之一。作为公司员工，且作为家庭的顶梁柱，我们应该履行义务，肩负起时代赋予的责任。即使我们的能力仍有限，但一颗关爱之心不会磨灭，我们应该尽全力伸出双手去帮助、关心有困难的弱势群体，哪怕一句问候、一次弯腰都能为社会公益、

慈善、福利事业、社会生态环保及建设和谐文明的社会贡献出自己的微薄之力。在这次志愿服务活动中，我同样认识到个人的力量是微小的，因为它涉及的范围太有限。个人的力量又是伟大的，因为他在有限的范围中让人们露出了笑容，让人们感受到了社会的温暖与自身的价值。同时也提升了现代青年的精神道德、助人为

乐、团结互助的高尚品德，彰显了我们青年的时代风貌和精神风貌。最后，感谢森信集团给了我这样一个难得的志愿服务机会。如果再有这样的机会，我依然会努力争取，尽我所能为社会多做一些有益的事。

文 / 海门路项目部 曹海波



森信控股员工生日愿望

2月生日愿望

2月1日 农历一月十一
寿星: 景明新
祝公司蒸蒸日上, 家人身体健康!
2月2日 农历一月十二
寿星: 卢佳华
祝公司繁荣昌盛, 家人开开心心!
2月3日 农历一月十三
寿星: 孔顺
祝公司繁荣昌盛, 家人健康平安!
2月4日 农历一月十三
寿星: 谢瑜
祝公司兴旺发达, 家人身体健康!
2月7日 农历一月十七
寿星: 王文和

2月8日
寿星: 卜凡菊
祝公司繁荣昌盛, 家人开开心心!
2月13日 农历一月二十三
寿星: 英昌盛
祝公司繁荣昌盛, 家人健康平安!
2月13日 农历一月二十三
寿星: 崔小岗
祝公司兴旺发达, 家人健康平安!
2月15日 农历一月二十五

2月19日 农历一月二十九
寿星: 石新泉
祝家人身体健康, 公司兴旺发达!
2月23日 农历二月初四
寿星: 曹栋梁
祝公司繁荣昌盛, 家人身体健康!
2月23日 农历二月初四
寿星: 徐健
祝公司兴旺发达, 家人开开心心!
2月24日 农历二月初五
寿星: 景浩

祝公司蒸蒸日上, 家人身体健康!
2月24日 农历二月初五
寿星: 曹益辉
祝公司繁荣昌盛, 家人身体健康!
2月27日 农历二月初八
寿星: 孙文宏
祝公司蒸蒸日上, 家人健康平安!

3月生日愿望

3月2日 农历二月十一
寿星: 谭林
祝祖国母亲繁荣昌盛, 公司生意兴隆, 家人及朋友健康平安!
3月4日 农历二月十三
寿星: 游庆军
祝公司兴旺发达, 家人健健康康!
3月4日 农历二月十三
寿星: 王卫中
祝公司蒸蒸日上, 家人幸福平安!
3月5日

3月6日 农历二月十五
寿星: 罗薇
祝祖国母亲繁荣昌盛, 公司生意兴隆, 家人及朋友健康平安!
3月5日 农历二月十四
寿星: 于世峰
祝公司繁荣昌盛, 家人平平安安!
3月6日 农历二月十五
寿星: 姚后军
祝公司兴旺发达, 全家幸福安康!
3月6日 农历二月十五

祝公司兴旺发达, 家人健健康康!
3月13日 农历二月二十二
寿星: 欧学伦
祝公司兴旺发达, 家人平平安安!
3月14日
寿星: 宋立
祝公司欣欣向荣, 家人身体健康!
3月18日 农历二月二十七
寿星: 王锡超
祝公司蒸蒸日上, 家人平安健康!

3月19日 农历二月二十八
寿星: 江玉宇
祝公司繁荣昌盛, 家人身体健康!
3月20日 农历二月二十九
寿星: 景伟
祝公司兴旺发达, 家人健健康康!

4月生日愿望

4月8日
寿星: 冯淑宝
祝公司蒸蒸日上, 家人平平安安!

4月22日 农历三月初三
寿星: 陆峰
祝公司繁荣昌盛, 家人开开心心!

4月23日 农历三月初四
寿星: 徐彬
祝公司兴旺发达, 家人平平安安!

4月24日 农历三月初五
寿星: 韩必林
祝公司蒸蒸日上, 家人健康平安!

[中共中央 国务院]印发《质量强国建设纲要》

新华社北京2月6日电 近日,中共中央、国务院印发了《质量强国建设纲要》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《质量强国建设纲要》主要内容如下。建设质量强国是推动高质量发展、促进我国经济由大向强转变的重要举措,是满足人民美好生活需要的重要途径。为统筹推进质量强国建设,全面提高我国质量总体水平,制定本纲要。

一、形势背景

质量是人类生产生活的重要保障。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国质量事业实现跨越式发展,质量强国建设取得历史性成效。全民质量意识显著提高,质量管理和品牌发展能力明显增强,产品、工程、服务质量总体水平稳步提升,质量安全更有保障,一批重大技术装备、重大工程、重要消费品、新兴领域高技术产品的质量达到国际先进水平,商贸、旅游、金融、物流等服务质量明显改善;产业和区域质量竞争力持续提升,质量基础设施效能逐步彰显,质量对提高全要素生产率 and 促进经济发展的贡献更加突出,人民群众质量获得感显著增强。

当前,世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,引发质量理念、机制、实践的深刻变革。质量作为繁荣国际贸易、促进产业发展、增进民生福祉的关键要素,越来越成为经济、贸易、科技、文化等领域的焦点。当前,我国质量水平的提高仍然滞后于经济社会发展,质量发展基础还不够坚实。

面对新形势新要求,必须把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,培育以技术、标准、品牌、质量、服务等为核心的经济发展新优势,推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变,坚定不移推进质量强国建设。

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,统筹发展和安全,以推动高质量发展为主题,以提高供给质量为主攻方向,以改革创新为根本动力,深入实施质量强国战略,牢固树立质量第一意识,健全质量政策,加强全面质量管理,促进质量变革创新,着力提升产品、工程、服务质量,着力推动品牌建设,着力增强产业质量竞争力,着力提高经济发展质量效益,着力提高全民质量素养,积极对接国际先进技术、规则、标准,全方位建设质量强国,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供质量支撑。

(二)主要目标

到2025年,质量整体水平进一步全面提高,中国品牌影响力稳步提升,人民群众质量获得感、满意度明显增强,质量推动经济社会发展的作用更加突出,质量强国建设取得阶段性成效。——经济发展质量效益明显提升。经济结构更加优化,创新能力显著提升,现代化经济体系建设取得重大进展,单位GDP资源能源消耗不断下降,经济发展新动能和质量新优势显著增强。——产业质量竞争力持续增强。制约产业发展的质量瓶颈不断突破,产业链供应链整体现代化水平显著提高,一二三产业质量效益稳步提高,农业标准化生产普及率稳步提升,制造业质量竞争力指数达到86,服务业供给有效满足产业转型升级和居民消费升级需要,质量竞争型产业规模显著扩大,建成一批具有引领力的质量卓越产业集群。

(三)增强产业质量竞争力

——产品、工程、服务质量水平显著提升。质量供给和需求更加适配,农产品质量安全例行监测合格率和食品抽检合格率均达到98%以上,制造业产品质量合格率达到94%,工程质量抽查合格率不断提高,消费品质量合格率有效支撑高品质生活需要,服务质量满意度全面提升。——品牌建设取得更大进展。品牌培育、发展、壮大的促进机制和支持制度更加健全,品牌建设水平显著提高,企业争创品牌、大众信赖品牌的氛围更加浓厚,品质卓越、特色鲜明的品牌领军企业持续涌现,形成一大批质量过硬、优势明显的中国品牌。——质量基础设施更加现代高效。质量基础设施管理体制机制更加健全、布局更加合理,计量、标准、认证认可、检验检测等实现高水平协同发展,建成若干国家级质量标准实验室,打造一批高效实用的质量基础设施集成服务基地。——质量治理体系更加完善。质量政策法规更加健全,质量监管体系更趋完备,重大质量安全风险防控机制更加有效,质量管理体系普遍提高,质量人才队伍持续壮大,质量专业技术人员结构和数量更好适配现代质量管理需要,全民质量素养不断增强,质量发展环境更加优化。

(四)提升产业质量竞争力

——提升产品品质。支持先导性、支柱性产业集群加强先进技术应用、质量创新、质量基础设施升级,培育形成一批技术质量优势突出、产业链融通发展的产业集群。深化产业集群质量管理机制创新,构建质量管理协同、质量资源共享、企业分工协作的质量发展良好生态。组建一批产业集群质量标准创新合作平台,加强新技术研发,开展先进标准研制,推广卓越质量管理实践。依托国家级新区、国家高新技术产业开发区、自由贸易试验区等,打造技术、质量、管理创新策源地,培育形成具有引领力的质量卓越产业集群。——提升工程品质。支持先导性、支柱性产业集群加强先进技术应用、质量创新、质量基础设施升级,培育形成一批技术质量优势突出、产业链融通发展的产业集群。深化产业集群质量管理机制创新,构建质量管理协同、质量资源共享、企业分工协作的质量发展良好生态。组建一批产业集群质量标准创新合作平台,加强新技术研发,开展先进标准研制,推广卓越质量管理实践。依托国家级新区、国家高新技术产业开发区、自由贸易试验区等,打造技术、质量、管理创新策源地,培育形成具有引领力的质量卓越产业集群。

造工艺与质量管理、数字智能、网络技术深度融合,提高生产制造敏捷度和精益性。支持通用基础软件、工业软件、平台软件、应用软件工程化开发,实现工业质量分析与控制软件关键技术突破。加强技术创新、标准研制、计量测试、合格评定、知识产权、工业数据等产业技术基础能力建设,加快产业基础高级化进程。

(七)提高产业质量竞争水平。推动产业质量升级,加强产业链全面质量管理,着力提升关键环节、关键领域质量管控水平。开展对标达标提升行动,以先进标准助推传统产业提质增效和新兴产业高起点发展。推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,全面提升农业生产质量效益。加快传统制造业技术迭代和质量升级,强化战略性新兴产业技术、质量、管理协同创新,培育壮大质量竞争型产业,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,大力发展服务型制造。加快培育服务业新业态新模式,以质量创新促进服务场景再造、业务再造、管理再造,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。完善服务业质量标准,加强服务业质量监测,优化服务业市场环境。加快大数据、网络、人工智能等新技术的推广应用,促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。

(八)提升产业集群质量引领力。支持先导性、支柱性产业集群加强先进技术应用、质量创新、质量基础设施升级,培育形成一批技术质量优势突出、产业链融通发展的产业集群。深化产业集群质量管理机制创新,构建质量管理协同、质量资源共享、企业分工协作的质量发展良好生态。组建一批产业集群质量标准创新合作平台,加强新技术研发,开展先进标准研制,推广卓越质量管理实践。依托国家级新区、国家高新技术产业开发区、自由贸易试验区等,打造技术、质量、管理创新策源地,培育形成具有引领力的质量卓越产业集群。

(九)打造区域质量发展新优势。加强质量政策引导,推动区域质量发展与生产力布局、区位优势、环境承载能力及社会发展需求对接融合。推动东部地区发挥质量变革创新的引领带动作用,增强质量竞争新优势,实现整体质量提升。引导中西部地区因地制宜发展特色产业,促进区域内支柱产业质量升级,培育形成质量发展比较优势。推动东北地区优化质量发展环境,加快新旧动能转换,促进产业改造升级和质量振兴。健全区域质量合作互助机制,推动区域质量协同发展。深化质量强省建设,推动质量强市、质量强业向纵深发展,打造质量强国建设标杆。

(十)提高农产品食品药品质量安全水平。严格落实食品安全“四个最严”要求,实行全主体、全品种、全链条监管,确保人民群众“舌尖上的安全”。强化农产品质量安全保障,制定农产品质量监测追溯互联互通标准,加大监测力度,依法依规严厉打击违法违规使用禁用药物行为,严格管控直接上市农产品农药残留超标问题,加强优质农产品基地建设,推行承诺达标合格证制度,推进绿色食品、有机农产品、良好农业规范的认证管理,深入实施地理标志农产品保护工程,推进现代农业全产业链标准化试点。深入实施食品安全战略,推进食品安全放心工程。调整优化食产业布局,加快产业技术改造升级。完善食品安全标准体系,推动食品生产企业建立实施危害分析和关键控制点体系,加强生产经营过程质量安全控制。加快构建全程覆盖、运行高效的农产品质量安全监管体系,强化信用和智慧赋能质量安全监管,提升农产品食品全链条质量安全水平。加强药品和疫苗全生命周期管理,推动临床

急需和罕见病治疗药品、医疗器械审评审批提速,提高药品检验检测和生物制品(疫苗)批签发能力,优化中药审评机制,加速推进化学原料药、中药技术研发和质量标准升级,提升仿制药与原研药、专利药的质量和疗效一致性。加强农产品食品药品冷链物流设施建设,完善信息化追溯体系,实现重点类别产品全过程可追溯。

(十一)优化消费品供给品类。实施消费品质量提升行动,加快升级消费品质量标准,提高研发设计与生产质量,推动消费品质量从生产端符合型向消费端适配型转变,促进增品种、提品质、创品牌。加快传统消费品迭代创新,推广个性化定制、柔性化生产,推动基于材料选配、工艺美学、用户体验的产品质量建设,完善产品前瞻性功能研发,扩大优质新型消费品供给,推行高端品质认证,以创新供给引领消费需求。强化农产品营养品质评价和分等分级。增加老年人、儿童、残疾人等特殊群体的消费品供给,强化安全要求、功能适配、使用便利。对标国际先进标准,推进内外贸产品同线同标同质。鼓励优质消费品进口,提高出口商品品质和单位价值,实现优进优出。制定消费品质量安全监管目录,对质量问题突出、涉及人民群众身体健康和生命财产安全的重要消费品,严格质量安全监管。

(十二)推动工业品质量迈向中高端。发挥工业设计对质量提升的牵引作用,大力发展优质制造,强化研发设计、生产制造、售后服务全过程质量控制。加强应用基础研究和前沿技术研发,强化复杂系统的功能、性能及可靠性一体化设计,提升重大技术装备制造能力和质量水平。建立首台(套)重大技术装备检测评定制度,加强检测评定能力建设,促进原创性技术和成套装备产业化。完善重大工程设备监控制度,保障重大设备质量安全与投资效益。加快传统装备智能化改造,大力发展高质量通用智能装备。实施质量可靠性提升计划,提高机械、电子、汽车等产品及其基础零部件、元器件可靠性水平,促进品质升级。

(十三)强化工程质量保障。全面落实各方主体的工程质量责任,强化建设单位工程质量首要责任和勘察、设计、施工、监理单位主体责任,严格执行工程质量终身责任书面承诺制、永久性标牌制、质量信息档案等制度,强化质量责任追溯追究。落实建设项目法人责任制,保证合理工期、造价和质量。推进工程质量管理标准化,实施工程施工同一岗位责任制,严格进场设备和材料、施工工序、项目验收的全过程质量管控。完善建设工程质量保修制度,加强运营维护管理。强化工程建设全链条质量监管,完善日常检查和抽查抽检相结合的质量监督检查制度,加强工程质量监督队伍建设,探索推行政府购买服务方式委托社会力量辅助工程质量监督检查。完善工程建设招标投标制度,将企业工程质量情况纳入招标投标评审,加强标后合同履约监管。

(十四)提高建筑材料质量水平。加快高强度高耐久、可循环利用、绿色环保等新型建材研发与应用,推动钢材、玻璃、陶瓷等传统建材升级换代,提升建材性能和品质。大力发展绿色建材,完善绿色建材产品标准和认证评价体系,倡导选用绿色建材。鼓励企业建立装配式建筑部品部件生产、施工、安装全生命周期质量控制体系,推行装配式建筑部品部件驻厂监造。落实建材生产和供应单位终身责任,严格建材使用单位质量责任,强化影响结构强度和安全性、耐久性的关键建材全过程质量监管。加强建材质量监管,加大对外墙保温材料、水泥、电线电缆等重点建材产品质量监督抽查力度,实施缺陷建材响应处理和质量追溯。开展住宅、公共建筑等重点领域建材专项整治,促进从生产到施工全链条的建材行业质量

(上接5版)

提升。

(十五)打造中国建造升级版。坚持百年大计、质量第一,树立全生命周期发展理念,构建现代工程建设质量管理体系,打造中国建造品牌。完善勘察、设计、监理、造价等工程咨询服务技术标准,鼓励发展全过程工程咨询和专业化服务。完善工程设计方案审查认证机制,突出地域特征、民族特点、时代风貌,提供质量优良、安全耐久、环境协调、社会认可的工程设计产品。加大先进建造技术前瞻性研究力度和研发投入,加快建筑信息模型等数字化技术研发和集成应用,创新开展工程建设工法研发、评审、推广。加强先进质量管理模式和方法高水平应用,打造品质工程标杆。推广先进建造设备和智能建造方式,提升建设工程的质量和安全性。大力发展绿色建筑,深入推进可再生能源、资源建筑应用,实现工程建设全过程低碳环保、节能减排。

七、增加优质服务供给

(十六)提高生产服务专业化水平。大力发展农业社会化服务,开展农技推广、生产托管、代耕代种等专业化服务。发展智能化解决方案、系统性集成、流程再造等服务,提升工业设计、检验检测、知识产权、质量咨询等科技服务水平,推动产业链与创新链、价值链精准对接、深度融合。统筹推进普惠金融、绿色金融、科创金融、供应链金融发展,提高服务实体经济质量升级的精准性和可及性。积极探索多式联运、智慧物流、供应链物流,提升冷链物流服务质量,优化国际物流通道,提高口岸通关便利化程度。规范发展网上销售、直播电商等新业态新模式。加快发展海外仓等外贸新业态。提高现代物流、生产控制、信息数据等服务能力,增强产业链集成优势。加强重大装备、特种装备、耐用消费品的售后服务能力建设,提升安装、维修、保养质量水平。

(十七)促进生活服务品质升级。大力发展大众餐饮服务,提高质量安全生产。创新丰富家政服务,培育优质服务品牌,促进物业管理、房屋租赁服务专业化、规范化发展。提升旅游管理和服务水平,规范旅游市场秩序,改善旅游消费体验,打造乡村旅游、康养旅游、红色旅游等精品项目。提升面向居家生活、户外旅游等的应急救助服务能力。大力发展公共交通,引导网约车出租车、定制公交等个性化出行服务规范发展。推动航空公司和机场全面建立旅客服务质量管理体系,提高航空服务能力和品质。积极培育体育赛事活动、社区健身等服务项目,提升公共体育场馆开放服务品质。促进网络购物、移动支付等新模式规范有序发展,鼓励超市、电商平台等零售业态多元化融合发展。支持有条件的地方建设新型消费体验中心,开展多样化体验活动。加强生活服务质量管理,保障人民群众享有高品质生活。

(十八)提升公共服务质量效率。围绕城乡居民生活便利化、品质化需要,加强便民设施建设,提升卫生、文化等公共服务质量。推动政务服务事项集成化办理、一窗通办、网上办理、跨省通办,提高服务便利度。建设高质量教育体系,推动基本公共教育、职业教育、高等教育等提质扩容。大力推动图书馆、博物馆等公共文化场馆数字化发展,加快线上线下服务融合。加强基层公共就业创业服务平台建设,强化职业技能培训、用工指导等公共就业服务。加强养老服务质量标准与评价体系建设,扩大日间照料、失能照护、助餐助行等养老服务有效供给,积极开展互助性养老服务。健全医疗质量管理体系,完善城乡诊疗服务网络,逐步扩大城乡家庭医生签约服务覆盖范围。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,加强实验室检测网络建设,强化科技支撑和物资质量保障。持续推进口岸公共卫生核心能力建设,进一步提升防控传染病跨境

传播能力。加强公共配套设施适老化、适儿化、无障碍改造。

八、增强企业质量和品牌发展能力

(十九)加快质量技术创新应用。强化企业创新主体地位,引导企业加大质量技术创新投入,推动新技术、新工艺、新材料应用,促进品种开发和品质升级。鼓励企业加强质量技术创新中心建设,推进质量设计、试验检测、可靠性工程等先进质量技术的研发应用。支持企业牵头组建质量技术创新联合体,实施重大质量改进项目,协同开展产业链供应链质量共性技术攻关。鼓励支持中小微企业实施技术改造、质量改进、品牌建设,提升中小微企业质量技术创新能力。

(二十)提升全面质量管理水平。鼓励企业制定实施以质取胜生产经营战略,创新质量管理理念、方法、工具,推动全员、全要素、全过程、全数据的新型质量管理体系应用,加快质量管理成熟度跃升。强化新一代信息技术应用和企业质量保证能力建设,构建数字化、智能化质量管控模式,实施供应商质量控制能力考核评价,推动质量形成过程的显性化、可视化。引导企业开展质量管理数字化升级、质量标杆经验交流、质量管理体系认证、质量标准化制定等,加强全员质量教育培训,健全企业首席质量官制度,重视质量管理、质量工程师、质量技术能手队伍建设。

(二十一)争创国内国际知名品牌。完善品牌培育发展机制,开展中国品牌创建行动,打造中国精品和“百年老店”。鼓励企业实施质量品牌战略,建立品牌培育管理体系,深化品牌设计、市场推广、品牌维护等能力建设,提高品牌全生命周期管理运营能力。开展品牌理论、价值研究,完善品牌价值评价标准,推动品牌价值评价和结果应用。统筹开展中华老字号和地方老字号认定,完善老字号名录体系。持续办好“中国品牌日”系列活动。支持企业加强品牌保护和维权,依法严厉打击品牌仿冒、商标侵权等违法行为,为优质品牌企业发展创造良好环境。

九、构建高水平质量基础设施

(二十二)优化质量基础设施管理。建立高效权威的国家质量基础设施管理体制,推进质量基础设施分级分类管理。深化计量技术机构改革创新,推进国家现代先进测量体系建设,完善国家依法管理的量值传递体系和市场需求导向的质量溯源体系,规范和引导计量技术服务市场发展。深入推进标准化运行机制创新,优化政府颁布标准与市场自主制定标准二元结构,不断提升标准供给质量和效率,推动国内国际标准化协同发展。深化检验检测机构市场化改革,加强公益性机构功能性定位、专业化建设,推进经营性机构集约化运营、产业化发展。深化检验检测认证机构资质审批制度改革,全面实施告知承诺和优化审批服务,优化规范检验检测机构资质认定程序。加强检验检测认证机构监管,落实主体责任,规范行业行为。开展质量基础设施运行监测和综合评价,提高质量技术服务机构管理水平。

(二十三)加强质量基础设施能力建设。合理布局国家、区域、产业质量技术服务机构,建设系统完备、结构优化、高效实用的质量基础设施。实施质量基础设施能力提升行动,突破量子化计量及扁平化量值传递关键技术,构建标准数字化平台,发展新型标准化服务工具和模式,加强检验检测技术与装备研发,加快认证认可技术研究由单一要素向系统性、集成化方向发展。加快建设国家级质量标准实验室,开展先进质量标准、检验检测方法、高端计量仪器、检验检测设备设施的研制验证。完善检验检测认证行业品牌培育、发展、保护机制,推动形成检验检测认证知名品牌。加大质量基础设施能力建设,逐步增加计量

检定校准、标准研制与实施、检验检测认证等无形资产投资,鼓励社会各方共同参与质量基础设施建设。

(二十四)提升质量基础设施服务效能。开展质量基础设施助力行动,围绕科技创新、优质制造、乡村振兴、生态环保等重点领域,大力开展计量、标准化、合格评定技术服务,推动数据、仪器、设备等资源开放共享,更好服务市场需求。深入实施“标准化+”行动,促进全域标准化深度发展。实施质量基础设施拓展伙伴计划,构建协同服务网络,打造质量基础设施集成服务基地,为产业集群、产业链质量升级提供“一站式”服务。支持区域内计量、标准、认证认可、检验检测等要素集成融合,鼓励跨区域要素融通互补、协同发展。建设技术性贸易措施公共服务体系,加强对技术性贸易壁垒和动植物卫生检疫措施的跟踪、研判、预警、评议、应对。加强质量标准、检验检疫、认证认可等国内国际衔接,促进内外贸一体化发展。

十、推进质量治理现代化

(二十五)加强质量法治建设。健全质量法律法规,修订完善产品质量法,推动产品安全、产品质量改进、质量创新、劳动技能竞赛等群众性质量活动。发挥行业协会商会、学会及消费者组织等的桥梁纽带作用,开展标准制定、品牌建设、质量管理等技术服务,推进行业质量诚信自律。引导消费者树立绿色健康安全消费理念,主动参与质量提升、社会监督等活动。发挥新闻媒体宣传引导作用,传播先进质量理念和最佳实践,曝光制假售假伪劣等违法行为。引导社会力量参与质量文化建设和质量提升行动,弘扬企业家精神和工匠精神,营造政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好氛围。

(二十六)健全质量政策制度。完善质量统计指标体系,开展质量统计分析。完善多元化、多层次的质量激励约束机制,健全国家质量奖励制度,鼓励地方按有关规定对质量管理先进、成绩显著的组织和个人实施激励。建立质量分级标准规则,实施产品和服务质量分级、引导优质优价,促进精准监管。建立健全强制性与自愿性相结合的质量披露制度,鼓励企业实施质量承诺和标准自我声明公开。完善政府采购政策和招标投标制度,健全符合采购需求特点、质量标准、市场交易习惯的采购规则,加强采购需求管理,推动形成需求引领、优质优价的采购制度。健全覆盖质量、标准、品牌、专利等要素的融资增信体系,强化对质量改进、技术改造、设备更新的金融服务供给,加大对中小微企业质量创新的金融扶持力度。将质量内容纳入中小学义务教育,支持高等学校加强质量相关学科建设和专业设置,完善质量专业职业技能人才职业培训制度和职称制度,实现职称制度与职业资格制度有效衔接,着力培养质量专业技术人员、科研人员、经营管理人员,促进质量政策评估制度,强化结果反馈和跟踪改进。

(二十七)优化质量监管效能。健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。创新质量监管方式,完善市场准入制度,深化工业产品生产许可证和强制性认证制度改革,分类放宽一般工业产品和服务业准入限制,强化事前事中事后全链条监管。对涉及人民群众身体健康和生命财产安全、公共安全、生态环境安全的产品以及重点服务领域,依法实施严格监管。完善产品质量监督抽查制度,加强工业品和消费品质量监督抽查,推动实现生产流通、线上线下一体化抽查,探索建立全国联动抽查机制,对重点产品实施全国企业抽查全覆盖,强化监督抽查结果处理。建立健全产品质量安全风险监测、评估和处置。建立健全产品质量安全事故强制报告制度,开展重大质量安全事故调查与

处理。健全产品召回管理体制机制,加强召回技术支持,强化缺陷产品召回管理。构建重点产品质量安全追溯体系,完善质量安全追溯标准,加强数据开放共享,形成来源可查、去向可追、责任可究的质量安全追溯链条。加强产品质量监督管理。建立质量安全“沙盒监管”制度,为新产品新业态发展提供容错纠错空间。加强市场秩序综合治理,营造公平竞争的市场环境,促进质量竞争、优胜劣汰。严格进出口商品质量安全检验检测,持续完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管机制。加大对城乡结合部、农村等重点区域假冒伪劣的打击力度。强化网络平台销售商品质量监管,健全跨地区跨行业监管协调联动机制,推进线上线下一体化监管。

(二十八)推动质量社会共治。创新质量治理模式,健全以法治为基础、政府为主导、社会各方参与的多元治理机制,强化基层治理、企业主责和行业自律。深入实施质量提升行动,动员各行业、各地区及广大企业全面加强质量管理,全方位推动质量升级。支持群团组织、一线班组开展质量改进、质量创新、劳动技能竞赛等群众性质量活动。发挥行业协会商会、学会及消费者组织等的桥梁纽带作用,开展标准制定、品牌建设、质量管理等技术服务,推进行业质量诚信自律。引导消费者树立绿色健康安全消费理念,主动参与质量提升、社会监督等活动。发挥新闻媒体宣传引导作用,传播先进质量理念和最佳实践,曝光制假售假伪劣等违法行为。引导社会力量参与质量文化建设和质量提升行动,弘扬企业家精神和工匠精神,营造政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好氛围。

(二十九)加强质量国际合作。深入开展双多边质量交流合作,加强与国际组织、区域组织和有关国家的质量对话与磋商,开展质量教育培训、文化交流、人才培养等活动。围绕区域全面经济伙伴关系协定实施等,建设跨区域计量技术转移平台和标准信息平台,推进质量基础设施互联互通。健全贸易质量争端预警和协调机制,积极参与技术性贸易措施相关规则和标准制定。参与建立跨国(境)消费争议处理和执法监管合作机制,开展质量监管执法和消费维权多边合作。定期举办中国质量大会,积极参加和承办国际性质量会议。

十一、组织保障

(三十)加强党的领导。坚持党对质量工作的全面领导,把党的领导贯彻到质量工作的各领域各方面各环节,确保党中央决策部署落到实处。建立质量强国建设统筹协调工作机制,健全质量监督管理体制,强化部门协同、上下联动,整体有序推进质量强国战略实施。

(三十一)狠抓工作落实。各级党委和政府要将质量强国建设列入重要议事日程,纳入国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划。各地区各有关部门要结合实际,将纲要主要任务与国民经济和社会发展规划有效衔接、同步推进,促进产业、财政、金融、科技、贸易、环境、人才等方面政策与质量政策协同,确保各项任务落地见效。

(三十二)开展督察评估。加强中央质量督察工作,形成有效的督促检查和整改落实机制。深化质量工作考核,将考核结果纳入各级党政领导干部和领导干部年度考核内容。对纲要实施中作出突出贡献的单位和个人,按照国家有关规定予以表彰。建立纲要实施评估机制,市场监管总局会同有关部门加强跟踪分析和督促指导,重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

文/本刊编辑部摘自上海市施工行业协会网站



近日,国务院办公厅印发《关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》(以下简称“指导意见”)。

明确:2023年年底前,建立跨部门综合监管重点事项清单管理和动态更新机制,在部分领域开展跨部门综合监管试点,按事项建立健全跨部门综合监管制度,完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。到2025年,在更多领域、更大范围建立健全跨部门综合监管制度,进一步优化协同监管机制和方式,大幅提升发现问题和处置风险能力,推动市场竞争更加公平有序、市场活力充分释放。

原文如下:
国务院办公厅关于深入推进跨部门综合监管的指导意见 国办发〔2023〕1号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

深入推进跨部门综合监管,是加快转变政府职能、提高政府监管效能的重要举措。近年来,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,着力加强和创新监管,取得积极成效,但一些地区一些领域仍然存在监管责任不明确、协同机制不完善、风险防范能力不强以及重复检查、多头执法等问题。为进一步加强跨部门综合监管,维护公平有序的市场环境,切实降低市场主体制度性交易成本,推动高质量发展,经国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,

(二)基本原则。坚持系统观念、统筹推进。加强整体设计,一体推进监管体制机制建设,统筹各类监管资源,加快建立全方位、多层次、立体化监管体系,实现事前事中事后全链条全领域监管。

(三)主要目标。2023年底前,建立跨部门综合监管重点事项清单管理和动态更新机制,在部分领域开展跨部门综合监管试点,按事项建立健全跨部门综合监管制度,完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。到2025年,在更多领域、更大范围建立健全跨部门

综合监管制度,进一步优化协同监管机制和方式,大幅提升发现问题和处置风险能力,推动市场竞争更加公平有序、市场活力充分释放。

二、健全跨部门综合监管体制机制

(四)确定跨部门综合监管事项清单。行业主管部门或法律法规规定的主管部门(以下统称行业主管部门)要会同相关监管部门梳理需实施跨部门综合监管的重点事项,对食品、药品、医疗器械、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量、非法金融活动等直接关系人民群众生命财产安全、公共安全和潜在风险大、社会风险高的重点领域及新兴领域中涉及多部门监管的事项,要积极开展跨部门综合监管。各省(自治区、直辖市)要明确本地区跨部门综合监管重点事项。2023年底前,各地区各部门通过“互联网+监管”系统对跨部门综合监管重点事项实施清单管理和动态更新。

(五)明确跨部门综合监管责任分工。行业主管部门要会同相关监管部门依照法律法规、“三定”规定和权责清单,逐项明确跨部门综合监管事项责任分工。对行业主管部门不明确、监管边界模糊、监管责任存在争议的新产业新业态新模式,与之相关的各部门都要主动履职、密切配合,防止出现监管空白;同时,要按照领域归口、业务相近原则和新产业新业态新模式的主要行为特征,会同有关方面及时对其判定性、明确监管职责。县级以上地方人民政府要全面落实属地监管责任,对本地区涉及多部门监管的事项,要结合地方机构设置和监管力量配置等情况确定监管部门和职责划分,确保事有人管、责有人负。对存在部门管辖争议的行政执法事项,各级司法行政部门要加强协调。

(六)完善跨部门综合监管制度规则。各地区各部门要强化监管政策的协同性、有效性和可操作性,既要防止出现监管漏洞,又要避免政策叠加造成不利影响。行业主管部门要会同相关监管部门加快推进跨部门综合监管制度建设,明确牵头单位、配合单位、监管规则 and 标准等,完善配套监管措施;对现行监管标准不一致、相互不衔接的制度规则,要抓紧修订完善。支持各地区实施综合监管“一业一册”告知制度,一类事项制定一册合规经营指南,一次性告知市场主体合规经营要求,稳定市场主体监管预期。

(七)健全跨部门综合监管工作机制。行业主管部门要会同相关监管部门根据监管需要,建立健全协同高效的跨部门综合监管工作机制,明确议事会商、情况通报等工作要求,有效整合监管资源,统筹监管政策制定,督促监管责任落实,推动监管信息共享,组织联合执法检查。已建立相关工作机制的,要进一步加强运行规则,加强业务统筹,强化跨部门综合监管职能作用。县级以上地方人民政府要结合区域实际,分事项建立健全跨部门综合监管工作机制,加强统筹协调,推动解决突出问题,防范化解重大风险。

三、完善跨部门综合监管协同方式

(八)加强风险隐患排查跨部门联合监测。聚焦问题多发和高风险领域,构建科学高效、多部门联动响应的风险隐患排查机制,实现风险隐患排查、动态监测、科学评估、精准预警和及时处置。要依托“互联网+监管”等现有信息系统,针对具体监管事项的风险特点,构建跨部门联合监测预警模型,建立健全预警指标体系和预警标准,明确预警信息推送规则,制定应急响应和处置预案。要利用信息技术手段全面提升监测感知能力,有效

归集分析相关部门监管信息,及早发现和处置各类风险隐患。对重大预警信息要开展跨部门综合研判、协同处置。

(九)开展市场主体跨部门联合抽查检查。高效统筹监管执法资源,大力精简整合检查事项,积极推行联合抽查检查,持续提升协同监管能力。两个以上部门对同一监管对象实施不同行政检查且可以同时开展的,原则上应实行跨部门联合检查。开展跨部门联合抽查检查一般应采取“双随机、一公开”监管方式,要结合监管对象信用等级和风险分类,不断优化组织方式,合理确定抽查比例、频次和参与部门等。发现涉及行业性、区域性违法违规行为或存在普遍性、多发性问题的,应及时组织开展跨部门联合检查或专项整治。

(十)推进问题线索跨部门联合处置。不断拓宽问题线索收集渠道,通过12345政务服务便民热线、全国一体化在线监管平台以及行业协会、新闻媒体等多种渠道广泛收集问题线索,加强大数据分析,形成社会多元共治合力。建立健全问题线索交办、转办和查处工作机制,对涉及多部门监管职责的问题线索,及时转送相关部门协同开展核查,依法依规进行处理,既要做到应查必查、有效处置,又要防止多头检查、重复处罚。各部门在工作中发现属于其他部门监管职责的违法违规行为,要及时将线索等推送给相关部门,相关部门要及时进行调查处理。

(十一)积极开展跨部门联合信用监管。根据跨部门综合监管对象的属性和风险特点,积极探索符合行业监管需要的信用监管模式,充分发挥信用监管在配置监管资源、防范化解风险等方面的重要作用。行业主管部门要会同相关监管部门建立健全跨部门综合监管事项信用评价指标体系,明确分级分类标准及相应的协同监管措施。相关部门在注册登记、资质审核、日常监管、公共事务、执法办案过程中,要准确、全面记录市场主体信用行为,及时归集共享信用信息。发现存在违法失信行为的,要及时通报相关部门,依法开展失信惩戒。

四、提升跨部门综合监管联动效能

(十二)加强部门与地方监管联动。各部门制定监管政策要充分听取地方的意见建议;加强对地方的业务指导,全面研判风险隐患,督促相关地区弥补监管短板;建立监管资源统筹协调机制,对需要调用异地监管执法资源处置违法违规问题以及有关地区提出监管协助需要的,及时协调开展跨区域监管执法。垂直管理部门要加强与地方政府之间的信息共享和执法协作。各地区要

加强与相关部门的沟通联系,及时分析本地区监管突出问题,对本地区跨部门综合监管事项实施有效监管;有效整合监管资源,及时共享监管信息,支持和配合有关部门开展跨区域、跨层级监管工作。

(十三)加强跨区域监管联动。针对跨部门综合监管涉及的跨区域监管缺口、管辖争议,依法

立案困难等问题,建立健全源头追溯、信息共享、线索移送、联合调查、执法联动、执法互认等机制,加快推进食品安全、道路运输安全、知识产权保护、资质资格认定、商业特许经营等跨区域监管协作,切实加强大气污染、水污染、固体废物转移等跨区域联防联控,鼓励跨行政区域按规定联合发布统一监管政策法规及区域性地方标准。要加强推送规则,制定应急响应和处置预案。要利用信息技术手段全面提升监测感知能力,有效

归集分析相关部门监管信息,及早发现和处置各类风险隐患。对重大预警信息要开展跨部门综合研判、协同处置。

(十四)加强行政执法与刑事司法联动。行政执法机关要与司法机关加强信息共享、线索移送、联合调查等方面协调配合,建立健全行刑衔接机制。根据不同领域监管实际需要,完善案件移送、双向咨询、情况通报、信息共享、检验鉴定结果互认等机制。行政执法机关在依法查处违法行为过程中发现涉嫌犯罪、依法需要追究刑事责任的,应及时移送有关机关处理;存在暴力抗法

五、加强跨部门综合监管支撑能力建设

(十五)提升监管信息化建设水平。各地区各有关部门要依托全国一体化在线监管平台或现有信息化系统建设跨部门综合监管业务支撑模块,开发业务协同、资源共享的跨部门综合监管应用场景,完善监管事项清单管理、信息共享、监测预警、分析评估、证据互认、联合检查等相关功能。做好相关监管系统与全国一体化在线监管平台、全国行政执法综合管理监督信息系统等互联互通,统一接口标准。加快大数据、人工智能、物联感知、区块链等技术应用,积极开展部门协同远程监管、移动监管、预警防控等为特征的非现场监管,通过多维数据关联分析,快速有效协同处置问题,提升跨部门综合监管智能化水平。

(十六)大力推进监管信息互通共享。各地区各部门要着力打通数据壁垒,以跨部门、跨区域、跨层级数据互通共享支撑跨部门综合监管。依托已有政务数据共享交换平台做好与自然人、法人、空间地理、电子证照、公共信用、监管行为等信息库的对接联通,按跨部门综合监管业务场景需要共享本地区本领域审批和监管数据,明确数据回流和交换规则,确保数据归集规范有序、使用安全高效。相关部门要结合跨部门综合监管具体事项风险监测、协同执法等业务需求,明确信息共享的范围、方式、程序、时限、频次和保密要求等。

六、保障措施

(十七)加强组织实施。各地区各部门要切实提高政治站位,把坚持和加强党的领导贯穿到跨部门综合监管全过程各方面。要加强统筹协调,明确工作重点,细化落实措施,确保取得实效;对监管不力、执法缺位、推诿扯皮的,要依规依纪依法严肃追究问责。国务院办公厅要加强督促指导,推动跨部门综合监管各项任务落实到位。

(十八)开展试点示范。支持有关地区和部门在成品油流通、自建房安全、单用途预付卡等领域开展跨部门综合监管试点,完善跨部门综合监管体制机制、创新方式方法、补齐短板弱项。鼓励有条件的地区积极推进“综合监管一件事”“综合查一次”等改革。要及时总结推广典型经验做法,不断扩大改革成效。

(十九)提升监管能力。根据跨部门综合监管需要,有针对性地开展业务培训,做好人员、技术、设备、经费等保障。深入推进综合行政执法改革,加强“一专多能”的综合执法队伍建设,推进与“互联网+监管”等现有信息系统,针对具体监管事项的风险特点,构建跨部门联合监测预警模型,建立健全预警指标体系和预警标准,明确预警信息推送规则,制定应急响应和处置预案。要利用信息技术手段全面提升监测感知能力,有效

文/本刊编辑部摘自上海市施工行业协会网站